Veiligheidsregio Utrecht

vru.nl

Aan de gemeenteraden in de Veiligheidsregio Utrecht

Datum 9 april 2026	**Uw kenmerk** -	**Contactpersoon** L. van Aalst – Veldman
Onderwerp Uitnodiging zienswijze financiële stukken VRU	**Ons kenmerk** 26.0000657	**Afdeling** Bestuurlijke zaken

Geachte raad,

Hierbij ontvangt u de voorlopige jaarstukken VRU 2025, de ontwerpbegroting VRU 2027 en de geactualiseerde begroting VRU 2026. De infographic van het jaaroverzicht VRU 2025 en het overzicht van de zienswijzen op de toekomstscenario's en de kadernota VRU 2027 zijn als bijlagen toegevoegd. De financiële stukken zijn op 30 maart 2026 vastgesteld door het algemeen bestuur. Wij nodigen u hierbij uit om uw zienswijze te geven op deze stukken. In deze brief geef ik graag een toelichting op de belangrijkste onderwerpen.

Terugblik 2025
Wij zetten ons elke dag in voor de veiligheid van alle mensen die in de regio wonen en verblijven. Dat doen wij met onze centralisten op de 112-meldkamer, onze brandweermensen en onze collega's van risicobeheersing, crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio en in nauwe samenwerking met onze partners. Met meer dan 2.400 betrokken collega's (beroepsmedewerkers, vrijwilligers en ambtenaren) op 70 brandweerposten, werkplaatsen en op kantoor dragen wij samen bij aan de veiligheid in onze regio. Elke dag weer, steeds beter.

In 2025 ontving onze meldkamer 33.156 meldingen. Bij 8.365 incidenten moesten onze brandweermensen uitrukken. In 2025 is binnen het programma Veerkracht op alle pijlers grote vooruitgang geboekt. Door gerichte communicatie en aansluiting bij de landelijke Denkvooruit-campagne kreeg weerbaarheid een stevigere plek bij gemeenten, partners en inwoners. Ook kwamen de voorbereidingen voor noodsteunpunten in een stroomversnelling. De infographic in de bijlage geeft een beknopte weergave van het jaaroverzicht 2025.

Voorlopige jaarstukken VRU 2025
In de jaarstukken VRU 2025 leggen wij verantwoording af over de resultaten op de beleidsdoelen en over de afgesproken activiteiten en de bijbehorende inzet van middelen en dekking. Deze beleidsdoelen komen voort uit onze bestuursagenda, waarin is opgenomen waar wij voor staan, waar wij voor gaan en wat wij gaan doen om daar te komen.

Het jaar 2025 sluit met een positief resultaat voor bestemming van € 2,75 miljoen (2% van de begroting). Een deel van de afwijkingen is technisch van aard en onderling samenhangend,

Adres Archimedeslaan 6 ■ 3584 BA Utrecht
Post Postbus 3154 ■ 3502 GDUtrecht
Contact 088 878 1000 ■ info@vru.nl
IBAN NL18BNGH 0285 133 179
BTW NL 8111.97.955B01
KvK 51817330
Veiligheidsregioutrecht
Veiligheidsregio_Utrecht
@vrutrecht

waardoor deze per saldo geen effect hebben op het resultaat. Dit is voornamelijk van toepassing op de projecten voor de crisisnoodopvang. Daarnaast zijn er afwijkingen ontstaan door incidentele baten in het vierde kwartaal van 2025 (€ 1,01 miljoen) en het eerste kwartaal van 2026 (€ 0,40 miljoen), die verband houden met de afwikkeling van de stelpost voor de nieuwe cao. Het reële resultaat van 2025 is € 1,34 miljoen (1% van de begroting). Dit resultaat wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door een voordeel op personele lasten als gevolg van vacatureruimte die verband houdt met de krappe arbeidsmarkt (€ 1,49 miljoen) en personeelsgerelateerde vergoedingen (€ 0,46 miljoen). Een nadeel op materiële lasten komt voort uit meerkosten voor het onderhoud van materieel en materiaal (-/- € 0,53 miljoen) en hogere ICT kosten en overige kosten (-/- € 0,41 miljoen). De hogere baten leiden tot een voordeel als gevolg van doorbelasting van kosten en renteopbrengsten (€ 0,33 miljoen). In paragraaf 3.2 van de jaarrekening is een toelichting op het overzicht van baten en lasten opgenomen, waaruit blijkt dat het resultaat grotendeels incidenteel van aard is.

Accountantscontrole
De accountantscontrole is op dit moment nog niet volledig afgerond. Er is daarom nog geen informatie beschikbaar over de strekking van de accountantsverklaring. De rechtmatigheidsverklaring en de controleverklaring worden opgenomen in de definitieve jaarstukken VRU 2025. Na vaststelling door het algemeen bestuur op 6 juli 2026 worden deze documenten aan de gemeenten toegezonden.

Resultaatbestemming 2025
In 2025 heeft de VRU de MDIEU-subsidie ontvangen. Deze subsidie is bedoeld voor activiteiten gericht op onder andere duurzame inzetbaarheid, mentale en fysieke weerbaarheid van medewerkers en het versterken van onze positie als aantrekkelijke werkgever. In 2025 zijn diverse waardevolle initiatieven en activiteiten gestart en (deels) gefinancierd met deze middelen. Een deel van het subsidiebedrag kon echter nog niet worden besteed. Het algemeen bestuur heeft besloten om het resterende budget van € 0,15 miljoen in het komende jaar in te zetten voor vergelijkbare activiteiten met aantoonbare meerwaarde voor onze medewerkers en organisatie. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de ontwikkel- en egalisatiereserve.

In de kadernota 2027 is € 1,20 miljoen uit de bedrijfsvoering reserve onttrokken voor de overbrugging van de toekomstscenario's in 2026, wat in de resultaatbestemming 2025 teruggestort wordt. Daarnaast heeft een beoordeling plaatsgevonden van de risico's die bij de VRU bekend zijn ten tijde van het opstellen van de jaarrekening, wat een aanvullende storting van € 0,65 miljoen vraagt. Het gevolg is dat een storting van in totaal € 1,85 miljoen in de bedrijfsvoering reserve nodig is om het weerstandsvermogen van de VRU op niveau te houden.

Zoals gebruikelijk heeft het algemeen bestuur besloten om € 0,75 miljoen van het incidentele positieve rekeningresultaat 2025 terug te storten naar de deelnemende gemeenten. De teruggave vindt plaats naar rato van de begrote gemeentelijke bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket in 2025.

Toekomstscenario's
Op 9 december 2025 hebben wij u de uitwerking van de toekomstscenario's en de kadernota VRU 2027 ter zienswijze aangeboden. Van alle gemeenten hebben wij een definitieve reactie

ontvangen. Het overzicht van de zienswijzen is als bijlage toegevoegd. Op basis hiervan heeft op 30 maart 2026 besluitvorming plaatsgevonden in de vergadering van het algemeen bestuur. Gehoord hebbende de zienswijzen van de gemeenteraden heeft het algemeen bestuur definitief gekozen voor het scenario ‘op orde’.

Er is waardering uitgesproken voor de zorgvuldigheid, transparantie en duidelijkheid van de stukken en dat daarbij aandacht is gebleven voor de financiële positie van gemeenten. Daarbij doen ook veel gemeenten de oproep om ook de komende jaren aandacht te houden voor de financiële uitdagingen waarvoor gemeenten staan. Wij blijven een zorgvuldige afweging maken bij de inzet van middelen en richten ons op de noodzakelijke vereisten om onze taakuitvoering verantwoord voort te kunnen zetten.

Het scenario ‘op orde’ is per programmaonderdeel verwerkt in de meerjarenraming van de ontwerpbegroting VRU 2027. In de ontwerpbegroting zijn daarnaast de doorbelasting van dienstverlening voor liftopsluitingen en afhijsingen opgenomen, evenals de afzonderlijke besluiten van het algemeen bestuur over natuurbrandbestrijding en waterongevallenbestrijding. Voor 2026 is de incidentele bijdrage uit de kadernota verwerkt voor de knelpunten die gerelateerd zijn aan de toekomstscenario’s.

Ontwerpbegroting VRU 2027 en geactualiseerde begroting VRU 2026
In de kadernota VRU 2027 die wij in december 2025 ter zienswijze aangeboden hebben, staan de financiële kaders opgenomen voor de begroting van 2027 en voor de geactualiseerde begroting voor 2026. Deze kaders zijn, inclusief de besluitvorming over de toekomstscenario’s, verwerkt in de ontwerpbegroting VRU 2027 en de geactualiseerde begroting VRU 2026 die hierbij ter zienswijze aangeboden wordt.

Meerdere gemeenten hebben bij hun zienswijze het verzoek gedaan om rekening te blijven houden met de financiële situatie van gemeenten door kosten transparant te maken en zoveel mogelijk te spreiden. Wij zetten ons in om ervoor te zorgen dat eventuele wijzigingen niet onverwacht of abrupt zijn, maar voorspelbaar en beheersbaar blijven.

Financieringssystematiek
Verschillende gemeenten brengen de stapeling van effecten door verschillende ontwikkelingen onder de aandacht. Niet alleen de keuze voor het scenario ‘op orde’ heeft invloed, maar ook de besluitvorming over de financieringssystematiek van de VRU kan gevolgen hebben voor gemeenten. Ten aanzien van het compensatiemechanisme geven gemeenten aan begrip te hebben voor de afbouw van dit mechanisme en hier ook achter te staan. Daarbij wordt wel aandacht gevraagd voor de mogelijke gevolgen die dit voor gemeenten heeft. Het algemeen bestuur heeft op basis van de zienswijze besloten om het compensatiemechanisme af te bouwen. Een voorstel voor dit afbouwscenario wordt in overleg met verschillende gemeenten opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd in de vergadering van het algemeen bestuur op 6 juli 2026. Over de andere onderdelen van de financieringssystematiek, de indexeringssystematiek en voorstel voor het opnemen van een volumecomponent, spreekt het bestuur verder tijdens de bestuursconferentie in september. Hierbij worden de ingediende zienswijzen over deze onderwerpen meegegeven.

Huisvesting
Ten aanzien van huisvesting doen meerdere gemeenten in hun zienswijze de oproep aan het bestuur om zo spoedig mogelijk duidelijkheid te geven over een toekomstbestendige structuur. In de vergadering van het algemeen bestuur op 30 maart 2026 zijn hierover afspraken gemaakt maar is nog geen besluit genomen. De organisatorische en financiële consequenties worden verder inzichtelijk gemaakt en op basis hiervan zal besluitvorming plaatsvinden.

Afwijkingen ten opzichte van de kadernota 2027
De zienswijzen die wij ontvangen hebben op basis van de kadernota geven geen aanleiding om de ontwerpbegroting aan te passen ten opzichte van de eerder vastgestelde kaders en besluitvorming.

De actuele loonontwikkeling heeft ten opzichte van de kadernota wel een incidentele verlaging van de gemeentelijke bijdrage tot gevolg. Dit komt door het recent afgesloten principeakkoord voor een nieuwe cao voor de veiligheidsregio's. Structureel is de stelpost die hiervoor was opgenomen in de kadernota precies in lijn met de cao-afspraken, maar de gefaseerde loonsverhoging zorgt wel voor een incidentele verlaging van de gemeentelijke bijdrage van € 1,5 miljoen voor 2026 en € 2,75 miljoen voor 2027.

Verder zijn in december 2025 nog extra structurele middelen van het rijk aan de veiligheidsregio's toegekend voor een extra taak, namelijk de versterking en intensivering van de regionale weerbaarheid in het kader van crisisbeheersing. Het gaat om € 0,45 miljoen in 2026 en € 1,41 miljoen in 2027. Daarnaast heeft het rijk begin februari 2026 incidenteel middelen ter waarde van € 0,40 miljoen toegekend om in 2026 samen met gemeenten te werken aan een landelijk netwerk van noodsteunpunten. Via het programma Veerkracht worden deze organisatiebrede opgaven verder uitgewerkt.

Samengevat gaat de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van de begroting 2026 die in juli 2025 is vastgesteld, met € 0,2 miljoen omhoog in 2026. Dit is € 1,5 miljoen lager dan in de kadernota is opgenomen als gevolg van het recent afgesloten principeakkoord voor een nieuwe cao.

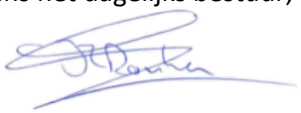
De gemeentelijke bijdrage voor 2027 gaat ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2026 met € 8 miljoen omhoog. Hiervan heeft € 3 miljoen betrekking op de loon- en prijsontwikkeling voor 2027 en € 5 miljoen op de structurele investeringen uit de toekomstscenario's.

De verwerking van de investeringen en besparingen uit de toekomstscenario's leidt in de meerjarenraming van deze begroting gefaseerd tot een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 10,7 miljoen vanaf 2031.

Zienswijze
Wij verzoeken u vriendelijk om **uiterlijk 2 juli 2026** uw zienswijze op de voorlopige jaarstukken VRU 2025, de ontwerpbegroting VRU 2027 en geactualiseerde begroting VRU 2026 kenbaar te maken aan het bestuur van de VRU. U kunt uw reactie richten aan mevrouw Van Aalst – Veldman (directielid VRU met de portefeuille financiën).

De ingediende zienswijzen worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve jaarstukken VRU 2025, de begroting VRU 2027 en geactualiseerde begroting VRU 2026, die op 6 juli 2026 ter vaststelling aan het algemeen bestuur worden voorgelegd. Na deze bespreking worden de financiële stukken aan de gemeenteraden aangeboden.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur,



J.R. Donker
Algemeen directeur/Regionaal commandant
secretaris bestuur VRU