



RAADSVOORSTEL

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	535525	Datum Raadsvergadering	6 oktober 2025
Onderwerp	Treffen Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht	Datum commissievergadering	23 september 2025
Portefeuillehouder	W. van Wikselaar		
Raadscommissie	Bestuur, Financiën en Samenleving		

Voorstel

Het college toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht door middel van bijgevoegde ontwerpGemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht.

Kernboodschap

Gevraagd wordt om toestemming tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht

Bijlage(n)

1. OntwerpGemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht;
2. Zienswijze van het college d.d. 18 februari 2025;
3. Reactie op zienswijze van stuurgroep d.d. 22 april 2025.

Aanleiding

In het najaar van 2024 is gestart met de procedure op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te komen tot een nieuwe omgevingsdienst voor de gehele provincie Utrecht. Uw raad is in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerpGemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht (ODU). In uw vergadering van 17 februari jl. heeft uw raad input geleverd voor de zienswijze die ons college heeft ingebracht op 18 februari jl.

Gewenst resultaat

Het college is voornemens deel te nemen aan de nieuwe, nog op te richten, Omgevingsdienst Utrecht. Dit is één robuuste omgevingsdienst in de provincie Utrecht die vanuit kennis en kunde inspeelt op maatschappelijke ontwikkelingen. Deze Omgevingsdienst bereikt beter haar doelen en draagt bij aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Daarbij levert zij een gelijk speelveld op voor inwoners en bedrijven in de gehele provincie Utrecht.

Argumenten / Toelichting

Op 17 oktober 2024 hebben het algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht de ontwerpGemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft dit ontwerp op 24 oktober 2024 aan de colleges van de deelnemende gemeenten en provincie gezonden. Conform het vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) hebben de colleges hun gemeenteraden/staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Inmiddels hebben alle raden zienswijzen gegeven, en zijn deze beoordeeld door het (gezaamenlijk) algemeen bestuur van de ODRU en RUD Utrecht. Het (gezaamenlijk) algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 18 april 2025 een aangepast voorstel aan de colleges vastgesteld, teneinde de Gemeenschappelijke regeling ODU te treffen.



Bij brief d.d. 22 april 2025 heeft het (gezamenlijk) algemeen bestuur van de ODRU en de RUD Utrecht aan de colleges een voorstel gezonden tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling ODU (verder: GR-ODU). Die brief met als bijlage de concept Gemeenschappelijke regeling ODU (bijlage X), bevat een reactie op de ingediende zienswijze. Tevens bevat de brief een toelichting en argumentatie voor de aanpassingen.

Wij kunnen ons vinden in de aangepaste concept Gemeenschappelijke regeling ODU en stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht, conform dat tekstvoorstel.

Inhoudelijke toelichting

Uit de zienswijzen blijkt dat er brede steun is voor de voorgestelde GR-ODU. Voor de artikelen 4,8,9,18 en 34 heeft heroverweging plaatsgevonden. Daarop gaan wij hieronder verder in. De concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht is op deze punten aangepast.

Zienswijzen

Van alle gemeenten en provincie is schriftelijk bericht ontvangen. Alle gemeenten en de provincie kunnen zich vinden in het voorstel. De ingezonden zienswijzen tonen brede steun voor de fusie en het beoogde kwaliteitsvoordeel. Er wordt erkend dat de vorming van één Omgevingsdienst kansen biedt voor synergie en verbetering van de dienstverlening. Tegelijkertijd hebben verschillende gemeenten aandacht gevraagd voor de financiële consequenties van de fusie en de planning. De gemeente Zeist heeft als enige aangegeven dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst in te dienen. Wel heeft de gemeenteraad van Zeist een motie aangenomen, waarin het college wordt opgeroepen de doelstellingen van de fusie te blijven benadrukken en ervoor te waken dat de financiële discussie niet te dominant wordt en afbreuk doet aan de kwaliteit en slagkracht van de ODU.

Reactie op zienswijzen

Brede steun

De besturen van de ODRU en RUD Utrecht zijn blij met de brede steun van de gemeenten en provincie, alsmede de getoonde betrokkenheid. Ieder college heeft een brief ontvangen met reactie op de door het college ingediende reactie met zienswijze.

Voorstel aanpassing artikelen ontwerp-GR

De gemeenten Bunnik en De Bilt hebben opmerkingen geplaatst bij de tekst van de ontwerp-GR ODU. Deze hebben geleid tot heroverweging van enkele artikelen. In bijlage treft u aan de aangepaste concept-GR ODU. Onderstaand de aangepaste artikelen op rij, met een korte uitleg.

Artikel 4 lid 1

De zinsnede na het woord "basistaken" kan worden verwijderd. De definitie van basistaken staat voldoende duidelijk in artikel 1.

Artikel 8 lid 2

Typo verwijderd.

Artikel 9 lid 3 en 18 lid 1

De volgorde van de zin is gewijzigd, zodat deze slechts op één manier kan worden gelezen.

Artikel 34 lid 1

Terecht is opgemerkt dat dit artikellid een herhaling is van artikel 7 lid 2. Het artikellid wordt derhalve verwijderd.



Was (ontwerp GR-ODU)	Wordt (concept GR-ODU)
Artikel 4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de basistaken, omschreven in artikel 1, aanhef en onder a.	Artikel 4. Basistaken 1. Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft als taak de uitvoering van de basistaken.
Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één plaatsvervangend lid aan,	Artikel 8. Aanwijzing leden 1. De colleges wijzen uit hun midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan. 2. De colleges wijzen uit hun midden één plaatsvervangend lid aan,
Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslagen worden door het college dat hem heeft aangewezen overeenkomstig artikel 34, zesde lid.	Artikel 9. Einde van het lidmaatschap 3. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde door het college dat hem heeft aangewezen ontslagen worden overeenkomstig artikel 34, vijfde lid.
Artikel 18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd, ontslag verlenen overeenkomstig artikel 32, zesde lid.	Artikel 18. Ontslag leden 1. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig artikel 32, zesde lid, te allen tijde ontslag verlenen aan één of meer leden van het dagelijks bestuur, de voorzitter uitgezonderd.
Artikel 34. Verantwoordelijkheid algemeen bestuur 1. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de Omgevingsdienst.	verwijderd

Kanttekeningen en alternatieven

Indien de raad geen toestemming geeft tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling is de gemeente per 1 januari 2026 geen deelnemer in de Omgevingsdienst Utrecht. De gemeente is verplicht om de aangegeven wettelijke milieutaken te beleggen bij de Omgevingsdienst van de provincie waarin zij zich bevindt. Vanaf 1 januari 2026 is er binnen de provincie Utrecht nog maar één Omgevingsdienst, de ODU. De RUD en ODRU zijn op dat moment niet meer operationeel.

Financiën

Met betrekking tot het onderdeel Financiën wordt verwezen naar het voorstel tot het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 ODU en de ontwerpbijdrageverordening.

Juridische gevolgen

Het college is op grond van artikel 51, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bevoegd om een gemeenschappelijke regeling te treffen. Hiervoor is op grond van artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorafgaand toestemming nodig van de raad.

Planning en aanpak

Na verkregen toestemming van de gemeenteraad kan het college definitief overgaan tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling ODU. De uiterste datum hiervoor is 8 oktober 2025. De programma organisatie ontvangt graag vóór deze datum het getekende collegebesluit waarna het vervolgtraject tot oprichting van de gemeenschappelijke regeling ODU verder kan worden doorlopen. De gemeenschappelijke regeling ODU komt tot stand nadat alle in de ODRU en RUD Utrecht deelnemende colleges hebben ingestemd met het treffen van de regeling.



De tekst van de regeling wordt bekendgemaakt in het Provincieblad Utrecht. Het provinciebestuur zorgt dat de gewijzigde tekst wordt gepubliceerd op decentrale.regelgeving.overheid.nl. De dag na de bekendmaking in het Provincieblad treedt de regeling ODU in werking. Na de inwerkingtreding van de GR ODU worden de benodigde inschrijvingen bij de Kamer van Koophandel, Belastingdienst, UWV, BNG, etc. gerealiseerd.

Na de start van de Omgevingsdienst Utrecht per 1 januari 2026 zullen de colleges en raden/staten worden betrokken in het besluitvormingsproces om de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht en ODRU op te heffen.

Communicatie / Participatie

Zie planning en aanpak.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Een grotere en meer robuuste omgevingsdienst zal een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de leefomgeving en het voorkomen van (vermijdbare) milieuschade. Dit is ook in het belang van een duurzame ontwikkeling.

Toets inclusiviteit

Niet van toepassing.

Montfoort, 2 september 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,
de secretaris, de burgemeester,



M.H. van der Veer



mr. P.J. van Hartskamp-de Jong



RAADSBSLUIT

In de openbare vergadering van 6 oktober 2025 heeft de gemeenteraad besloten:

Het college toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht door middel van bijgevoegde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht.

de griffier,

de voorzitter,

mr. S.G. Meijer

mr. P.J. van Hartskamp-de Jong